

包头市城市绿化条例（草案）

第一章 总则

第一条 为了加强城市绿地建设和管理，促进城市绿化事业高质量发展，促进宜居生态城市建设，根据国务院《城市绿化条例》以及有关法律法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市城市规划区城市绿地的规划、建设、保护和监督管理。

上位法已经做出规定的，从其规定。

第三条 城市绿化应当坚持中国共产党的领导，以铸牢中华民族共同体意识为工作主线，坚持政府主导、社会参与、生态优先、科学规划、因地制宜、节约集约的原则。

第四条 市、区人民政府应当将城市绿化事业纳入国民经济和社会发展规划，将城市绿化经费纳入同级财政预算。

市、区人民政府应当将财政预算安排的绿化经费，用于城市公益性绿化建设、监督管理和维护，并随城市绿化面积和管理维护费用的增加而相应增加。

第五条 市、区人民政府应当科学组织城市绿化，提高城市绿化覆盖率和绿地标准，严格管理城市绿地，杜绝侵占城市绿地行为。

鼓励社会力量、企事业单位、社会团体、个人以各种形式参与城市绿化工作。

第六条 市人民政府城市绿化主管部门负责本市城市绿化工作，并可以委托市园林绿化管理机构实施具体绿化工作。

昆都仑区、青山区、东河区、九原区人民政府按照市人民政府确定的职权范围，负责所辖区域内的城市绿化工作。

稀土高新技术产业开发区管委会按照市人民政府的规定负责所辖区域内的城市绿化工作。

市、区人民政府城市绿化主管部门对绿化建设、维护、管理进行监督检查，并给予技术指导。

发展和改革、财政、自然资源、水务、交通运输、林业和草原、水行政、文化和旅游、生态环境等部门在各自职责范围内，做好城市绿化相关工作。

第七条 市、区人民政府及有关部门应加强绿化法律法规、科学知识等绿化工作的宣传教育，增强全社会自觉爱绿护绿意识。

广播、电视、报刊、网络等新闻媒体应开展绿化工作宣传，依法对各类绿化违法、违规行为进行舆论监督，

第八条 任何单位和个人都有权制止、投诉和举报损毁植物和绿化设施的行为；有权投诉和举报城市绿化主管部门及其他部门在绿化工作方面的行政不作为和其他违法行为。

市、区城市绿化主管部门应当向社会公开投诉、举报的受理渠道，并依法及时处理投诉、举报信息，向投诉、举报人进行反馈。

第九条 市、区人民政府对在绿化工作中做出显著成绩的社会力量、企事业单位、社会团体、个人，按照国家和自治区

的有关规定给予表彰和奖励。

第二章 规划和建设

第十条 市人民政府城市绿化主管部门应当会同同级自然资源主管部门，依照国民经济和社会发展规划，编制本市城市绿地系统规划，报市人民政府审批后向社会公布并报上一级城市绿化主管部门备案。纳入市国土空间总规划。

城市绿地系统规划报批前，编制部门应当将规划草案予以公示，并采取论证会、听证会或者其他形式征求有关部门、社会公众和专家的意见。

第十一条 编制城市绿地系统规划，应当根据城市发展的实际需要，合理安排城市绿化用地，科学选择适宜的绿化模式，确定绿化目标和布局，规定各类绿地的控制原则；按照规定标准确定绿化用地面积，形成完整的城市绿化体系。

第十二条 市人民政府自然资源主管部门应当会同同级城市绿化主管部门按照城市绿地系统规划和本条例规定的原则，编制控制性详细规划并报市人民政府审批。

城市绿地控制性详细规划应当确定绿化用地的界线和具体坐标，应向社会公布，并接受监督。

第十三条 市、区人民政府城市绿化主管部门按照城市绿地系统规划和城市绿地控制性详细规划，编制城市绿地建设年度计划，并组织实施。

第十四条 城市绿化建设实行绿地率指标控制，应当按照下列标准确定：

（一）城市新建区绿地率应当不低于百分之三十八；

(二) 改建区绿地率应当不低于百分之二十八;

(三) 苗圃、花圃等生产绿地总面积应当不低于城市建成区总面积的百分之二。

第十五条 城市公园绿地布局应当坚持绿地面积与位置统筹安排、分层次合理布局的原则。

新建区应当按照下列原则确定:

(一) 五百米直径内应当至少规划建设一处一千平方米以上的公园绿地;

(二) 一千米直径内应当至少规划建设一处五千平方米以上的公园绿地;

(三) 二千米直径内应当至少规划建设一处一万平方米以上的公园绿地。

改建区参照前款规定执行。

第十六条 城市各类建设项目, 应当配套安排相应的绿化用地, 其所占建设用地面积的比例应当为:

(一) 道路绿地: 园林景观路绿地率不得小于百分之四十, 红线宽度大于五十米的道路绿地率不得小于百分之三十, 红线宽度在四十至五十米的道路绿地率不得小于百分之二十五, 红线宽度小于四十米的道路绿地率不得小于百分之二十;

(二) 居住区绿地: 新开发建设的居住区不低于百分之三十, 改造的居住区不低于百分之二十五;

(三) 单位附属绿地: 新建中小学校、商业中心不低于百分之二十, 大中专院校不低于百分之三十, 机关团体、事业单位、部队、医院及公共文化场所不低于百分之三十五, 其他单

位附属绿地不低于百分之三十，改建的原单位附属绿地面积低于上述标准的，可以比照上述新建单位附属绿地的比例降低百分之五；

（四）其他绿地：按照国家规范标准要求执行。

第十七条 建设项目因用地面积不足，不能按照规定配套安排相应的绿化用地，需经市城市绿化主管部门批准，建设单位应当缴纳绿地补偿费。绿地补偿费标准为建设项目不足面积的绿化建设预算加不足面积养护费用与使用年限的乘积之和。绿地补偿费专项用于城市绿化的建设管理工作。

第十八条 市人民政府自然资源主管部门在审查各类建设项目时，应当按照国家有关规定和本条例规定的城市绿地指标，确定建设项目附属绿化用地的面积、位置等，并将其作为规划许可的内容；工程建设项目的附属绿化工程设计方案，按照基本建设程序审批时，必须有市人民政府绿化主管部门参加审查。

市人民政府城市绿化主管部门对报审的绿化工程设计方案，应当审查绿地面积是否符合规定标准、绿化设计是否符合民族风格和地方特色、国家有关园林设计规范。

第十九条 建设单位应当按照批准的绿地面积、位置进行绿化工程建设。

建设项目附属绿化工程应当与主体工程同步规划、同步设计、按期建设、同时验收。因季节原因不能按时完工的，绿化工程的完成时间不得迟于主体工程竣工后的第一个绿化季节。

绿化工程应当按照审查同意的绿化工程设计方案进行施工，若需修改，则按照原流程由原审批机关进行审查。

第二十条 城市绿化主管部门应当对城镇绿化工程施工过程进行监督管理，将其纳入工程质量安全监督体系

建设项目施工完毕后，市人民政府自然资源主管部门应当对建设项目附属绿化工程用地的面积和位置是否符合规划许可的内容予以核实；建设单位应当组织绿化工程的设计、施工、监理等有关单位对绿化工程是否符合设计方案进行验收，并应当通知市人民政府城市绿化建设主管部门参加验收；不符合规划许可内容或者不符合绿化工程设计方案的，不予办理验收手续；建设单位应当将验收结果载于绿化工程竣工验收报告。

第二十一条 城市绿地按下列职责进行建设：

- （一）政府投资的城市绿地建设由市、区绿化主管部门负责；
- （二）单位附属绿地由本单位负责；
- （三）居住区绿地由建设单位负责。
- （四）生产绿地由生产经营者负责。

“前款规定以外的绿地建设责任不明确的，由市、区人民政府按照有利于建设、管理的原则确定建设单位负责。

第二十二条 城市绿化工程的设计，应当委托持有相应资格证书的单位承担。

绿化工程的勘察、监理应当委托具有相应资质等级的单位承担，并严格执行国家和自治区的相关技术规范 and 标准。

承担绿化工程勘察、监理的单位，应当按照资质等级承担相应的绿化工程，不得无资质或者违反资质标准超越等级承担绿化工程的勘察、监理。

第二十三条 城市绿化应当按照兼顾景观与生态效应和有利于生长、养护的原则，选择适合本地气候、土壤条件的植物。

鼓励立体绿化、屋顶绿化等多种形式的绿化，鼓励对露天停车场地面进行绿化。

第二十四条 绿化建设和管理维护，应当兼顾市政公用设施、水利工程、道路交通和消防等方面规划、建设和养护的需要。

修建城市道路或者敷设通讯、输电、燃气、热力、上下水管道等市政公用设施影响城市绿地及其设施的，在设计中和施工前，有关单位应当会同市、区人民政府城市绿化主管部门确定绿化保护措施。

第三章 保护和管理

第二十五条 市人民政府自然资源主管部门应当会同同级城市绿化主管部门依据本市城市绿地系统规划，对已建成的城市绿地和规划确定的城市绿地以及其他对城市景观、生态产生积极作用需要控制的区域，划定城市绿线，报市人民政府批准，并自批准之日起三十个工作日内报市人大常委会备案。

市人民政府城市绿化主管部门应当建立城市绿线档案，定期开展城市绿地资源调查，及时补充更新城市绿线档案。

依法划定并经市人民政府批准的城市绿线应当向社会公布，并接受监督。

第二十六条 任何单位和个人不得侵占、破坏城市绿地；不得买卖、转让、租赁或者抵押城市绿地。单位附属绿地在单位土地使用权转让、租赁或者抵押时，不得改变绿地性质或者

减少绿地面积。

在城市绿地内，不得进行与绿地管理、养护无关的任何建设活动或者其他占用绿地活动。

已建成公园绿地的地下空间禁止商业开发

第二十七条 已建成的城市绿地和规划确定的城市绿地应当作为城市总体规划的强制性内容，不得擅自变更。

因市政基础设施等公益性建设项目确需占用规划确定城市绿地，调整城市绿线的，市人民政府城市绿化主管部门应当会同同级自然资源主管部门组织有关部门和专家进行评估，并采取论证会、听证会或者其他方式征求公众意见，由市人民政府提出，市人大常委会审议后，按照修改和调整城市总体规划有关程序的规定，报城市总体规划原批准机关审批。

依法调整的城市绿线应当向社会公布并接受监督。

第二十八条 对已建成城市绿地内的违法建筑物、构筑物及其他设施和超过临时占用城市绿地期限的，人民政府应当组织限期拆除，恢复绿地功能。

第二十九条 因城市建设或者其他特殊情况，需要临时占用城市绿地的，应当经市、区人民政府城市绿化主管部门同意，并按照规定办理临时用地手续。临时占用期间，占用单位不得影响市民的出行。

临时占用城镇绿地期限不得超过一年，因特殊原因确需延长的，应当在占用期限届满前一个月内办理延期手续，延长期限不得超过一年。占用期满后应当及时清场退地，由占用单位进行恢复或缴纳补偿费用后由产权单位自行恢复。

第三十条 因依法调整城市绿线占用绿地的，占用单位应当缴纳绿地补偿费。收取绿地补偿费的具体办法由市人民政府规定。

绿地补偿费由市人民政府城市绿化主管部门按照自治区价格主管部门批准的标准统一收取，由市财政部门专项存储，用于补建、增加和恢复绿地

第三十一条 在绿地范围内，禁止下列行为：

（一）挖砂取土，搭建建筑物、构筑物、擅自搭建帐篷，进行烧烤、野炊；

（二）践踏草坪，碾压树坑、损坏绿化设施；

（三）倾倒垃圾、有害废渣、油类，排放污水，堆放含有融雪剂的积雪、杂物；

（四）在绿地内停放车辆或者利用绿化用水清洗车辆；

（五）放养家禽、家畜、宠物，打鸟；

（六）擅自用火，燃放烟花爆竹；

（七）自行车、电动车、犬只进入；

（八）擅自在湖区进行钓鱼、游泳、滑冰；

（九）擅自投喂野生动物，搭建巢穴；

（十）其他损坏绿地的行为。

第三十二条 禁止下列损坏城市树木的行为：

（一）在树木旁或者树坑内用火、堆放杂物，或者向树木根部倾倒危害树木生长物质；

（二）在树木上涂、写、刻、画，擅自悬挂、张贴广告或者其他物品；

(三) 攀、折、钉、拴树木;

(四) 除紧急抢修临时搭建围挡外, 在树木一米范围内搭建施工围挡以及五米内设置广告牌;

(五) 其他影响树木正常生长的行为。

第三十三条 在城市的公共绿地内开设商业、服务摊点的, 应当持市场监管部门批准的营业执照, 在公共绿地管理单位指定的地点从事经营活动, 并遵守公共绿地和市场监督管理的规定。

第三十四条 城市绿地按照下列规定分工进行管护:

(一) 政府投资的城市绿地, 由市、区绿化管理机构或委托的专业管理机构负责;

(二) 单位附属绿地由本单位负责;

(三) 居住区绿地由物业服务企业负责, 无物业服务企业的由所在地人民政府负责;

(四) 生产绿地由其生产经营单位负责;

(五) 前款规定以外的绿地、零星树木, 以及养护管理责任不清或者有争议的绿地、树木, 由所在地人民政府确定管护单位, 并报市人民政府城市绿化主管部门备案。

第三十五条 城市绿地管护单位可在植物死亡后的第一个绿化季节进行补植更新。

第三十六条 城市绿地管护单位按照国家和本市绿地养护规范进行管护, 及时清除绿地内的垃圾、污水和作业留下的枝叶、渣土, 保持绿地功能完整和绿化设施完好; 根据需要设置警示标志和必要的防护设施, 并制止损害树木花草和绿化设施

的行为。

第三十七条 禁止擅自砍伐树木。有下列情形之一的，由市、区人民政府城市绿化主管部门审批：

- （一）已经自然死亡或者树龄已达到生长衰弱期的；
- （二）危及公共安全和人身安全的；
- （三）妨碍交通或者危及市政及其他公用设施安全的；
- （四）发生检疫病虫害或者其他严重病虫害的；
- （五）因抚育或者更新改造需要且无移植价值的；
- （六）建设项目用地内无法保留且无移植价值的。

因城市建设或者其他特殊需要确需移植树木的，应当经市、区绿化主管部门批准。可以采取其他措施避免移植树木的，不得移植。

移植、砍伐树木的原因和数量应当在现场公示，接受公众监督。移植、砍伐树木应由申请单位进行施工或缴纳补偿费用后由产权单位自行施工。

第三十八条 移植、砍伐树木，按照下列权限审批：

（一）移植、砍伐道路、公园绿地内乔木不满五十株或者灌木不满五十丛，绿篱二百平米以下的，由旗县区级人民政府城市绿化主管部门批准；

（二）移植、砍伐城镇道路、公园绿地内乔木五十株以上不满二百株或者灌木五十丛以上不满二百丛，绿篱二百平米以上八百平米以下的，由市人民政府城市绿化主管部门批准；

（三）移植、砍伐道路、公园绿地内乔木二百株以上或者灌木二百丛以上，绿篱八百平米以上的，由市人民政府城市绿

化主管部门提出意见，报市人民政府批准；

（四）移植、砍伐道路、公园绿地以外胸径小于二十厘米的乔木或者树冠直径小于三米的灌木，并且因同一事由移植、砍伐数量不满五十株（丛）的，由旗县区人民政府城市绿化主管部门批准；

（五）移植、砍伐城镇道路、公园绿地以外胸径二十厘米以上的乔木或者树冠直径三米以上的灌木，或者因同一事由移植、砍伐数量五十株（丛）以上的，由市人民政府城市绿化主管部门批准。

第三十九条 除市、区绿化主管部门承担的绿化建设改造更新任务外，申请移植、砍伐道路、公园绿地内乔木、灌木五十株（丛）以上或者城镇道路、公园绿地以外乔木、灌木一百株（丛）以上，涉及公共利益的，市、区绿化主管部门应当组织专家对其必要性和可行性进行论证并征求公众意见，必要时应当组织听证。

第四十条 禁止砍伐和擅自移植五十年以上树龄的树木，稀有、珍贵树木，具有历史价值和重要纪念意义的树木。

上述树木由市人民政府城市绿化主管部门组织认定，并提出具体保护措施，报市人民政府批准。

第四十一条 因不可抗力致使树木倾斜或者出现其他情况，危及公用设施安全使用时，设施产权或者管理单位应当及时通知属地绿化主管部门。绿化主管部门应当在接到通知二十四小时内组织专业人员进行处置，排除危险。情况紧急时，设施产权或者管理单位可以先行处置，并留存现场影像资料；在规定

时间内向市、区绿化主管部门备案。

第四十二条 因城市交通或其他原因需将城市道路绿化隔离带开口前，需先征求交警部门和城市道路主管部门同意后，方可申请施工。

因新建、改建、扩建市政设施及其他建设行为和抢险救灾等紧急情况中保证通讯、输电、燃气、供水、排水等城市管线设施安全使用而损坏绿地的，应补办相关手续，并向产权单位缴纳绿地补偿费。

第四十三条 城市绿化用水应当优先使用再生水和雨水，推广使用喷灌、滴灌等节水灌溉方式。

第四十四条 市、区人民政府城市绿化主管部门、自然资源主管部门其他相关部门应当建立健全信息共享的协作机制，按照职责对城市园林绿化活动实施监督检查。

第四十五条 市人民政府自然资源主管部门应当就建设项目规划许可中有关绿化的内容在作出许可后五个工作日内抄送市人民政府城市绿化主管部门。

第四十六条 市人民政府自然资源主管部门在作出涉及临时占用城市绿地、移植砍伐树木、调整绿线的规划许可前，应征求市人民政府城市绿化主管部门的意见。

第四十七条 市人民政府城市绿化主管部门应当组织城市绿化的科学研究，推广先进技术，培育、引进适应本地的树木花草优良品种，促进绿化科技成果的转化；积极做好城市树木花草的病虫害预测预报和防治工作，确保城市绿化成果不受损害。

第四章 法律责任

第四十八条 违反本条例规定的行为，国务院《城市绿化条例》《建设工程质量管理条例》等国家有关法律、法规已经作出具体处罚规定的，从其规定。

违反本条例规定的行为，由旗县级以上人民政府负责绿化监督管理工作的部门实施处罚。

第四十九条 违反本条例第十八条第一款规定，建设单位未按照规划确定的绿地面积和位置进行建设的，由市人民政府自然资源主管部门责令限期改正，并处以绿化工程造价百分之五以上百分之十以下的罚款。

第五十条 违反本条例第十九条规定，未按照绿化工程设计方案进行建设的，由市人民政府城市绿化建设主管部门责令停止施工、限期改正或者采取其他补救措施；绿化工程未在主体工程竣工后的第一个绿化季节内完成的，由市人民政府城市绿化建设主管部门责令限期改正，并处以绿化工程造价百分之五以上百分之十以下的罚款。

第五十一条 违反本条例第二十六条规定，侵占、破坏、买卖、转让、租赁、抵押城市绿地或者进行与绿地管理、养护无关的建设活动以及其他占用绿地活动的，责令限期改正，退还绿地，恢复绿地原状，并处以所占土地市场评估价格三倍以上五倍以下的罚款。

第五十二条 违反本条例第三十一规定，有下列情形的，责令停止违法行为，并按照下列规定予以处罚：

（一）在绿地内倾倒垃圾、有害废渣、油类，排放污水或

者堆放含有融雪剂的积雪、杂物的，处以1000元以上5000元以下的罚款；

（二）在绿地内擅自搭建建筑物、构筑物、帐篷的，责令限期拆除、恢复原状并处以所占绿地建设费用三倍以上五倍以下的罚款；

（三）在绿地内挖砂取土的，处以1000元以上2000元以下的罚款；

（四）擅自在绿地内停放车辆或者利用绿化用水进行清洗车辆或者其他物品，放养家禽、家畜、宠物，打鸟，擅自用火，燃放烟花爆竹，自行车、电动车、犬只进入，在湖区钓鱼、游泳、滑冰，碾压水圈，擅自投喂野生动物，搭建巢穴的，每次处以100元以上200元以下的罚款；

（五）损坏绿化设施的，处以该设施价值三倍以上五倍以下的罚款。

违反本条规定造成树木损坏的，应当承担赔偿责任。

第五十三条 违反本条例第三十二条规定，有下列情形的，责令改正，并按照下列规定予以处罚：

（一）在树木旁或者树坑内用火，堆放杂物或者向树木根部倾倒危害树木生长物质的，处以100元以上500元以下的罚款；

（二）在树木上涂、写、刻、画，擅自悬挂、张贴广告或者其他物品的，责令自行清除广告或者其他物品，每处处以100元以上200元以下的罚款；

（三）攀、折、钉、拴树木的，处以100元以上200

元以下的罚款；

（四）除紧急抢修临时搭建围挡外，在树木一米范围内搭建施工围挡以及五米内设置广告牌的，限期拆除，并处以1000元以上3000元以下的罚款。

违反本条规定造成树木损坏的，应当承担赔偿责任。

第五十四条 违反本条例第三十三条规定，不服从公共绿地管理单位管理的商业、服务摊点，由市、城市管理部门给予警告，可以并处2000元以上5000元以下的罚款；情节严重的，依据国务院《城市绿化条例》第二十八条规定处罚。

第五十五条 违反本条例第三十八条规定，擅自砍伐、移植城市绿地内树木的，处以该树木价值五倍的罚款，并在原地补种保活相同种类、相同数量和相近规格的树木

第五十六条 违反本条例第四十条第一款规定，致使树木遭到破坏、毁坏的，处以每株5万元以上10万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十七条 在城市绿化工作中违反本条例规定，玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，由其所在单位或者上级主管机关对直接负责的主管人员和其他直接负责人员依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十八条 本条例所称城市绿地包括：

（一）公园绿地，指城市中向公众开放，以游憩为主要功能，兼具生态、景观、文教和应急避险等功能，有一定游憩和服务设施的绿地，包括综合公园、社区公园、专类公园等；

（二）防护绿地，指用地独立，具有卫生、隔离、安全、

生态防护功能，游人不宜进入的绿地。主要包括卫生隔离防护绿地、道路及铁路防护绿地、高压走廊防护绿地、公用设施防护绿地等；

（三）广场用地，指以游憩、纪念、集会和避险等功能为主的城市公共活动场地。绿化占地比例宜大于或等于百分之三十五；绿化占地比例大于或等于百分之六十五的广场用地计入公园绿地；

（四）附属绿地，指附属于各类城市建设用地（除“绿地与广场用地”）的绿化用地。包括居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业设施用地、工业用地、物流仓储用地、道路与交通设施用地、公用设施用地等用地中的绿地。

（五）区域用地，指位于城市建设用地之外，具有城乡生态环境及自然资源和文化资源保护、游憩健身、安全防护隔离、物种保护、园林苗木生产等功能的绿地。

（六）其他绿地，指对城市生态环境质量、居民休闲生活、城市景观和生物多样性保护有直接影响的绿地。

本条例所称绿地率，指绿地面积占建设用地总面积的比例。

本条例所称城市绿线，指本市各类绿地范围的控制线。包括已建成绿地范围的控制线和规划预留绿地范围的控制线，以及各类风景名胜和水源地等生态区域的控制线。

第五章 附则

第五十九条 本条例所称城市绿化，是指为了改善生态环境，美化生活环境，在城市规划区范围内植树、种草、栽花、育苗，兴建和保护、管理各类绿地及其设施等活动。

第六十条 城市规划区外各旗、县（区）城镇绿化工作参照本条例执行。

第六十一条 本条例自2012年9月1日起施行。1995年9月15日包头市第十届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过、1996年4月3日内蒙古自治区第八届人民代表大会常务委员会第十九次会议批准，2004年2月19日包头市第十二届人民代表大会常务委员会第七次会议通过修订、2004年5月27日内蒙古自治区第十届人民代表大会常务委员会第九次会议批准修订的《包头市城市绿化管理条例》同时废止。